



# Budget 2022

Botschaft und Anträge

Einladung zur

**Gemeindeversammlung der Politischen Gemeinde Bichelsee-Balterswil**

**Dienstag, 23. November 2021**

**Lützelburg-Halle, Hauptstrasse 8, 8362 Balterswil**



# Adressen, Kontaktpersonen und Öffnungszeiten der Gemeinde

## Gemeindeverwaltung

### Adresse

Auenstrasse 6  
8363 Bichelsee  
Tel. 058 346 99 77  
info@bichelsee-balterswil.ch  
www.bichelsee-balterswil.ch

### Öffnungszeiten

Montag 08:30 – 11:30  
13:30 – 18:30  
Dienstag – Donnerstag 08:30 – 11:30  
13:30 – 16:30  
Freitag 07:00 – 11:30

Amtsstelle	Ansprechpartner	Telefon
AHV-Gemeindestelle	Parwin Alem Yar	058 346 99 77
Bau & Umwelt	Martin Strobel, Andrea Studer	058 346 99 76
Bestattungswesen	Claudia Thalmann, Peter Stieger (Werkhof)	058 346 99 80
Einwohnerdienste	Parwin Alem Yar	058 346 99 77
Entsorgung	Peter Stieger (Werkhof), Andrea Studer	058 346 99 85
Finanzen	Tanja Seeholzer	058 346 99 74
Gemeindekanzlei	Claudia Thalmann (Gemeindeschreiberin)	058 346 99 80
Gemeindepräsidium	Christoph Zarth	058 346 99 70
Individuelle Prämienverbilligung	Stefan Kessler	058 346 99 72
Soziale Dienste	Kristina Poltera	058 346 99 73
Steuern	Stefan Kessler	058 346 99 72
Werkhof	Peter Stieger, Felix Imhof, Alfred Hubmann	058 346 99 85

## Gemeinderat

Amt	Person	Stv.	Ressort	Bereiche
Gemeindepräsident	Christoph Zarth	Andreas Krucker	Präsidium & Finanzen	Präsidium, Finanzen, Verwaltung, Raumplanung
Vize-Gemeindepräsident	Andreas Krucker	Christoph Zarth	Hochbau	Baubewilligungen
Gemeinderätin	Jacqueline End	Urban Brühwiler	Soziales & Gesundheit	Öffentliche Sozialhilfe, Asyl- und Flüchtlingswesen, Alimentenhilfe, Case Management, Gesundheit, Kinder- & Jugendpolitik, Alterspolitik
Gemeinderat	Daniel Amrhein	Janik Bosshard	Sicherheit & Liegenschaften	Bevölkerungsschutz, Feuerwehr, Sicherheitsdienst, Schiesswesen & Militär, Gemeindeeigene Liegenschaften
Gemeinderat	Janik Bosshard	Daniel Amrhein	Volkswirtschaft	Volkswirtschaft, Energie, Öffentlicher Verkehr, Freizeitanlagen, Kultur
Gemeinderat	Urban Brühwiler	Dario Holenstein	Tiefbau	Tiefbau, Hochwasserschutz, Verkehr, Werkhof
Gemeinderat	Dario Holenstein	Jacqueline End	Umwelt	Gewässer, Entsorgung, Umwelt & Natur, Flur & Forst

# «Das Jahr 2022 wird ein bewegtes Jahr. Für uns alle. Begleiten Sie uns!»

Geschätzte Bichelsee-Balterswilerinnen und Bichelsee-Balterswiler

Mein erstes Amtsjahr ist schon fast vorüber – und endlich kann ich Sie zu meiner ersten «realen» Gemeindeversammlung einladen. Ich freue mich darauf, viele von Ihnen zu begrüßen.»

Anders, als die kurze Traktandenliste, die das Budget und den Steuerfuss beinhaltet, vermuten lässt, sind die Inhalte vielfältig. Um Sie zu allen Themen mit vertieften Informationen versorgen und Ihre individuellen Fragen beantworten zu können, werden die politische Gemeinde und die Volksschulgemeinde daher im Vorfeld der Gemeindeversammlung erneut eine gemeinsame Informationsveranstaltung organisieren. Ich lade Sie herzlich zu diesem Anlass ein, bei dem wir Ihnen erläutern werden, was die Gemeinde 2022 bewegen wird.

Natürlich hoffen wir vorderhand alle, dass im kommenden Jahr die erhoffte Rückkehr zur Normalität erfolgen wird. Davon unabhängig werden der Gemeinderat und die Verwaltung weitere Anstrengungen zur Stärkung unserer Strukturen tätigen und diverse Themen bearbeiten, welche für mehr Klarheit und damit verbunden auch für mehr Sicherheit bezüglich der Entwicklung unserer Gemeinde sorgen sollen – für Sie ebenso wie für uns.

Dazu gehört unter anderem, dass wir nach zahlreichen personellen Wechslen in eine Phase stabiler Konstanz eintreten wollen. In Kombination mit der Modernisierung der Ressortstruktur und der Geschäftsordnung sowie der neuen Kompetenzordnung erhoffen wir uns davon eine gesteigerte Effizienz. Zu dieser beitragen wird ab Anfang 2022 auch ein neues Mass an Digitalisierung im Bereich der Verwaltung sowie im Gemeinderat.

Eines der grossen Ziele für 2022 ist die Finalisierung der Ortsplanungsrevision. Bis zur Bewilligung durch den Kanton steht die kantonale Vorprüfung, gefolgt von einer zugegebenermassen etwas reduzierten Mitwirkung durch die Bevölkerung in Form einer Auflage an. Der Gemeinderat wird jedoch jede Anregung und Einwendung aus Ihren Reihen sorgfältig und ernsthaft prüfen, denn er will seine Entscheide zum Wohl der Bevölkerung fällen. Dies umso mehr, als die Überlegungen und Entscheidungen von heute die Entwicklungen für die kommenden 20 Jahre beeinflussen. Denn während so langer Zeit werden die neuen Richtpläne Gültigkeit haben.

Zweifellos das Highlight des Jahres für die Gemeinde ist das Nordostschweizer Schwingfest NOS 2022. Mit viel Bewunderung und Anerkennung für den riesigen «Hosenlupf», den unsere Vereine leisten, um ein tolles Fest zu verwirklichen, freue ich mich – und hoffentlich auch Sie – bereits auf den 26. Juni 2022.

Nicht mit einem «Kurzen», «Gammen» oder «Wyberhaken», dafür mit viel Engagement und Freude an der Zusammenarbeit mit Ihnen werden wir – der Gemeinderat sowie die Mitarbeitenden der Verwaltung und des Werkhofs – uns auch 2022 für unser Dorf engagieren.

Ich freue mich, Sie an der Informationsveranstaltung und an der Gemeindeversammlung anzutreffen.

Christoph Zarth, Gemeindepräsident















# Traktandum 4: Budget 2022

## Allgemeine Erläuterungen und Anträge

Trotz der weiter andauernden Corona-Pandemie präsentiert sich die generelle Wirtschaftslage in der Schweiz nicht so angespannt, wie dies Mitte 2020 noch befürchtet werden musste. Im Gegenteil zeigen Gespräche mit der Bevölkerung und Vertreter\*innen des lokalen Gewerbes, dass es der grossen Mehrheit finanziell gut geht. Auch das Thurgauer Wirtschaftsbarometer geht aktuell ebenso von einer «schwungvollen Erholung» der Wirtschaft aus wie der Bund.

Laut der Berechnungen der Expertengruppe Konjunkturprognosen des Bundes/SECO vom 16. September 2021 soll das BIP (Bruttoinlandprodukt) im zweiten Halbjahr 2021 deutlich über Vorjahresniveau liegen und auch für das kommende Jahr erwartet der Bund ein überdurchschnittliches Wirtschaftswachstum.

Vor diesem Hintergrund rechnet der Gemeinderat für 2022 mit einem moderat höheren Fiskalertrag, der etwa auf dem Niveau von 2019 liegen sollte. Zudem wird – unter anderem aufgrund der Fertigstellung der Überbauung Stickerstrasse 7 – eine leichte Zunahme der Wohnbevölkerung erwartet.

Welche Auswirkungen die Corona-Krise auf die wirtschaftliche Sozialhilfe haben wird, ist nach wie vor eine grosse Unbekannte. Daher hat der Gemeinderat im Budget gewisse Mehrausgaben in diesem Bereich berücksichtigt.

Gesamthaft budgetiert der Gemeinderat für das Jahr 2022 mit einem Verlust in Höhe von CHF 333'000.00. Dies insbesondere aufgrund der Modernisierungsmassnahmen im Bereich der Verwaltung sowie wegen notwendiger Investitionen im Bereich der Friedhöfe (Unterhalt Friedhofsmauern und neue Urnennischen).

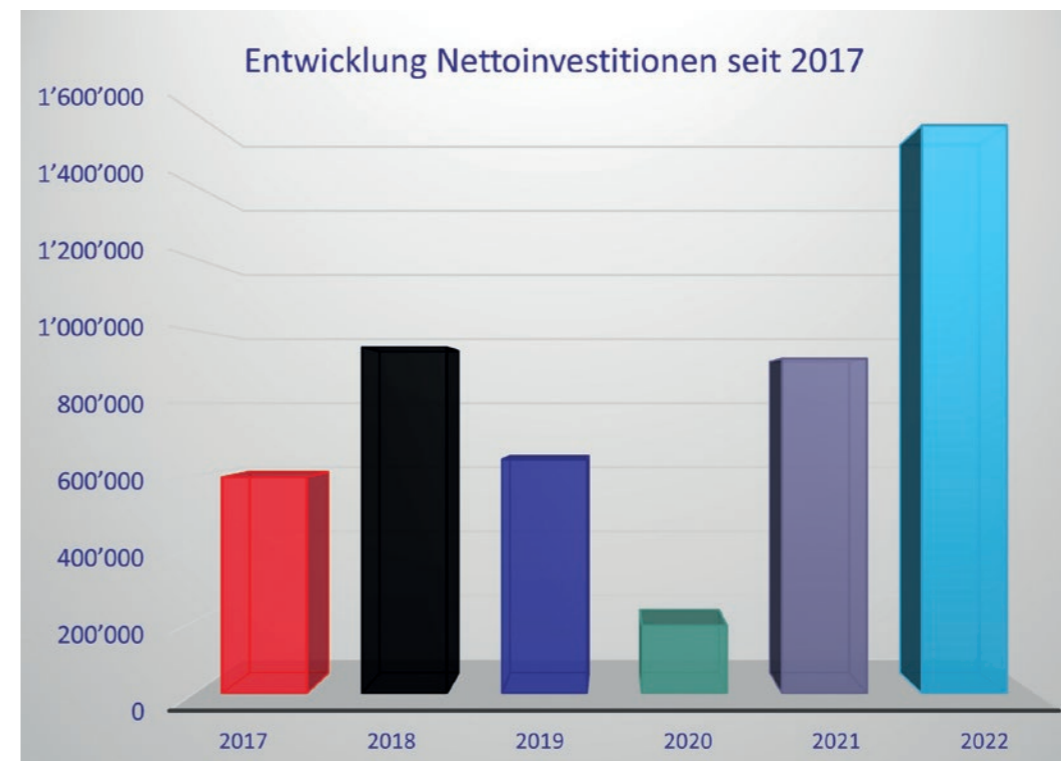
### Neu gestaltete, übersichtlichere Botschaft

Der Gemeinderat hat die Budgetbotschaft neu gestaltet – in einem grösseren Format. Damit erfüllt er den Wunsch der Bevölkerung nach besserer Lesbarkeit und mehr Übersichtlichkeit. Überdies hat der Gemeinderat die sich im Zug der Systemumstellung des Buchhaltungsprogramms auf die Lösung von Abacus ergebenden Chancen genutzt, um diverse Verbesserungen vorzunehmen – einerseits beim Kontenplan, andererseits bei der Verbuchung.

Konjunkturprognose Schweiz	2019	2020	2021	2022
<b>Bruttoinlandprodukt (BIP) und Komponenten</b>				
BIP, Sportevent-bereinigt	1.5	-2.5	3.2	3.4
BIP	1.2	-2.5	3.4	3.6
Privater Konsum	1.4	-3.7	2.6	4.2
Staatskonsum	0.7	3.5	6.4	-2.5
Bauinvestitionen	-0.8	-0.4	1.8	0.4
Ausrüstungsinvestitionen	1.3	-2.5	4.5	4.3
Warenexporte	3.5	-1.7	5.9	5.1
Dienstleistungsexporte	-2.4	-14.6	7.2	10.3
Warenimporte	2.8	-6.3	4.1	5.1
Dienstleistungsimporte	1.5	-10.5	5.9	8.4
<b>Beiträge zum BIP-Wachstum</b>				
Inländische Endnachfrage	0.9	-2.0	3.0	2.6
Aussenhandel	-0.2	0.1	1.3	1.0
<b>Arbeitsmarkt und Preise</b>				
Vollzeitäquivalente Beschäftigung	1.6	0.1	0.2	1.3
Arbeitslosenquote (%)	2.3	3.1	3.0	2.7
Landesindex der Konsumentenpreise	0.4	-0.7	0.5	0.8
<b>Monetäres Umfeld Schweiz</b>				
3-Monats-Libor (%)	-0.7	-0.7	-0.7	-0.7
Rendite 10-jährige Staatsanleihen (%)	-0.5	-0.5	-0.3	-0.2
Realer Wechselkursindex	0.8	3.9	-2.4	0.0

Prognosen der Expertengruppe Konjunkturprognosen des Bundes vom 16.09.2021.  
Quellen: BFS, SECO

Ohne weitere Angabe Veränderungen in % sowie Beiträge in Prozentpunkten.  
BIP und Komponenten: real, saisonbereinigt; Aussenhandel: ohne Wertsachen



Nettoinvestitionen der Gemeinde. Für die Jahre 2017 bis 2020 sind die effektiven Investitionen, für die Jahre 2021 und 2022 die budgetierten Investitionskosten abgebildet.

Auf den folgenden Seiten finden Sie die zentralen Inhalte respektive Zahlen des Budgets 2022 in einer neuen, betont übersichtlichen Darstellung. Diese erfolgt wie bisher nach HRM2 (Harmonisiertes Rechnungslegungsmodell 2). Die Erfolgsrechnung ist nach Sparten zweistufig und nach Funktionen einstufig abgebildet.

Aus Platzgründen und zugunsten einer bestmöglichen Lesbarkeit verzichten wir auf das Abdrucken des detaillierten Budgets. Dieses können Interessierte jederzeit auf der Website der Gemeinde einsehen oder bei Bedarf auch in gedruckter Version auf der Gemeindekanzlei beziehen.

### Zusammenfassung Erfolgsrechnung

Erfolgsrechnung		
Aufwand	CHF	5'637'167.63
Ertrag	CHF	5'304'251.49
<b>Verlust</b>	<b>CHF</b>	<b>332'916.14</b>

Bei einem gleichbleibenden Steuerfuss von 49% resultiert bei prognostizierten Steuereinnahmen in Höhe von rund CHF 2.9 Mio ein Verlust in Höhe von

knapp CHF 333'000.00. Dies bedeutet eine Verbesserung um rund CHF 120'000.00 gegenüber dem Vorjahresbudget.

### Zusammenfassung Investitionsrechnung

Investitionsrechnung		
Ausgaben	CHF	1'640'800.00
Einnahmen	CHF	75'000.00
<b>Nettoinvestitionen</b>	<b>CHF</b>	<b>1'565'800.00</b>

Bei den für 2022 geplanten Investitionen stehen zwei unvorhergesehene Projekte im Zentrum, welche durch die enormen Niederschläge während der Unwetterlagen in den Sommermonaten 2021 verursacht wurden: Die Böschungssicherung im Bereich der Steigstrasse und der Ausbau der zu klein dimensionierten Regenwasserkanalisation im Quartier Tannenhof, Ifwil.

Zugunsten dieser dringlichen Projekte werden die geplanten Hochwasserschutzmassnahmen im Bereich der Hackenbergstrasse um ein Jahr verschoben. Gesamthaft resultieren für 2022 Nettoinvestitionen in Höhe von CHF 1'565'800.00 (CHF 642'800.00 mehr als im Vorjahr). ⇒

**Erläuterungen zum budgetierten Aufwand**

Überlastung und Überforderung provozierten in der Vergangenheit Frust und daraus resultierend auch mehrfache personelle Fluktuationen beim Verwaltungspersonal. In der Folge wurden eigentliche Personalkosten über Drittaufträge abgewickelt.

Die vom Gemeinderat ergriffenen Massnahmen im Personalbereich haben zwischenzeitlich zu einer Stabilisierung der Situation beigetragen. Die Verwaltung ist jetzt deutlich breiter abgestützt und die Arbeitspensen der Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter der Verwaltung wurden den tatsächlichen Bedürfnissen angepasst.

Weiterer Handlungsbedarf besteht – nicht zuletzt aufgrund der aktuellen Rekordzahlen im Bereich der Baugesuche – bei der Abteilung «Bau & Umwelt». Diese wird daher 2022 personell verstärkt damit die Mitarbeitenden die Vielzahl der in dieser Abteilung zu bewältigenden Aufgaben in den Bereichen Hochbau, Tiefbau, Verkehr, Flur und Forst sowie Gewässer und Entsorgung dauerhaft innerhalb der regulären Pensen, innerhalb der geforderten Zeit sowie auch mit der notwendigen Qualität erledigen können.

Ungeachtet dieser Aufstockung liegt die Gemeinde Bichelsee-Balterswil mit ihrer aktuellen Lohnstruktur und der neuen, klaren Lohnstrategie im kantonalen Lohnvergleich 2021 des Verbands Thurgauer Gemeinden (VTG) im normalen Durchschnitt.

Beim Sachaufwand rangieren die für 2022 budgetierten Kosten auf dem Niveau des Vorjahres. Zwar entstehen in den Bereichen EDV, Strassenunterhalt und Friedhofswesen höhere Kosten. Doch die Beträge, welche bisher für externe Dienstleistungen ausgegeben werden mussten, sinken markant.

Die im Budget ausgewiesenen Mehraufwände beim Transferaufwand resultieren vorwiegend aus der Annahme, dass die Kosten durch die gesetzlich vorgeschriebene, corona-bedingte wirtschaftliche Hilfe ansteigen könnten.

**Erläuterungen zum budgetierten Ertrag**

In Ergänzung zu den budgetierten ordentlichen Steuereinnahmen rechnet der Gemeinderat mit weiterhin namhaften Einnahmen aus der anhaltend hohen Bautätigkeit und der Grundstücksgewinnsteuer – auch wenn die tatsächliche Zahl der 2022 erfolgenden Immobilienverkäufe natürlich nur geschätzt werden kann, weshalb zweifelsfreie Prognosen nicht möglich sind.

Im Bereich der Kosten für die gesetzliche wirtschaftliche Hilfe rechnet der Gemeinderat bedingt durch das Case Management im Bereich Krankenkassenprämien und Kostenbeteiligungen, welches 2022 lanciert wird, mit gewissen Rückvergütungen.

**Fazit zum Budget 2022**

Mit dem Budget 2022 werden die im aktuellen Jahr gemachten Entwicklungsschritte gefestigt und zugleich sinnstiftende weiterführende Massnahmen ergriffen. Die beantragten Mittel stellen den notwendigen Betrieb sicher und ermöglichen die Fortführung der bewährten Strategie sowohl im Bereich Strassenunterhalt als auch in den Bereichen Siedlungsentwässerung und Abwasser.

Mit Annahme des vorliegenden Budgets 2022 ermöglichen Sie uns zudem die weitere Planung sowie die Umsetzung von Massnahmen für eine gesunde Entwicklung unserer Gemeinde.

**Ausblick**

2022 sowie auch in den kommenden Jahren stehen einige namhafte Investitionen an. Dazu gehören beispielsweise das Sanierungsprojekt Lohstrasse inklusive Hochwasserschutzmassnahmen, die Projekte «Werkhof» und «Gemeindeverwaltung», die Sanierung der Kantonsstrasse, die Entwicklung des Dorfzentrums von Balterswil und andere mehr. Natürlich führen diese Projekte zu einer Belastung der künftigen Erfolgsrechnungen und erhöhen den Finanzbedarf – auch über das Niveau der verfügbaren Eigenmittel hinaus, was zu einer Neuverschuldung führen wird. Andererseits ist der Zeitpunkt für Investitionen derzeit so günstig wie nie zuvor: Kapital ist zu Niedrigstzinsen, teilweise sogar zu Negativzinsen am Markt verfügbar.

Der Gemeinderat ist sich der Dimensionen sehr bewusst und plant daher mit Sorgfalt und Weitsicht. Der wohl wichtigste Faktor für den Umgang mit der Verschuldung wird der Steuereffuss sein. Die Finanzplanung zeigt, dass eine Erhöhung um fünf Prozentpunkte auf 54% notwendig ist. Der Gemeinderat ist sich einig, dass diese Erhöhung vertretbar ist, zumal die Steuerenkungen von Kanton und Schule diesen Schritt einfacher verkraftbar machen.

**Anträge des Gemeinderates an die Gemeindeversammlung**

1. Der Gemeinderat beantragt, den **Steuereffuss der Politischen Gemeinde Bichelsee-Balterswil für das Jahr 2022 auf 54% festzusetzen.**
2. Der Gemeinderat beantragt, das **vorliegende Budget für das Jahr 2022 mit einem Verlust von CHF 332'916.14 und die vorliegende Investitionsrechnung mit CHF 1'565'800.00 Nettoinvestitionen zu genehmigen.**

# Gestufte Erfolgsausweis

Gestufte Erfolgsausweis		Budget 2022	Budget 2021	Rechnung 2020
		Betrag in CHF	Betrag in CHF	Betrag in CHF
<b>Betrieblicher Aufwand</b>		<b>5'523'399.63</b>	<b>5'083'073.00</b>	<b>4'875'202.78</b>
30	Personalaufwand	1'327'992.26	1'096'588.00	998'155.50
31	Sach- und übriger Betriebsaufwand	1'500'787.05	1'473'450.00	1'457'769.67
33	Abschreibungen Verwaltungsvermögen	329'565.45	325'020.00	281'900.45
35	Einlagen in Fonds und Spezialfinanzierungen	103'984.97	73'479.00	130'073.12
36	Transferaufwand	2'205'842.90	2'043'150.00	1'915'097.32
37	Durchlaufende Beiträge	27'000.00	27'000.00	49'807.50
39	Interne Verrechnungen	28'227.00	44'386.00	42'399.22
<b>Betrieblicher Ertrag</b>		<b>5'111'011.49</b>	<b>4'593'356.00</b>	<b>4'914'928.12</b>
40	Fiskalertrag	2'912'980.00	2'459'100.00	2'586'434.05
41	Regalien und Konzessionen	19'892.00	132'400.00	132'895.67
42	Entgelte	854'750.00	753'600.00	904'206.87
43	Verschiedene Erträge	5'700.00	60'000.00	67'245.95
45	Entnahmen aus Fonds und Spezialfinanzierungen	114'644.49	77'910.00	100'538.60
46	Transferertrag	1'150'820.00	1'038'960.00	1'031'400.26
49	Interne Verrechnungen	25'225.00	44'386.00	42'399.22
<b>Ergebnis aus betrieblicher Tätigkeit</b>		<b>-412'388.14</b>	<b>-489'717.00</b>	<b>39'725.34</b>
34	Finanzaufwand	113'768.00	140'230.00	123'759.83
44	Finanzertrag	193'240.00	179'640.00	160'279.89
<b>Ergebnis aus Finanzierung</b>		<b>79'472.00</b>	<b>39'410.00</b>	<b>36'520.06</b>
<b>Operatives Ergebnis</b>		<b>-332'916.14</b>	<b>-450'307.00</b>	<b>76'245.40</b>
38	Ausserordentlicher Aufwand	0.00	0.00	0.00
48	Ausserordentlicher Ertrag	0.00	0.00	6'290.00
<b>Ausserordentliches Ergebnis</b>		<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>6'290.00</b>
<b>Gesamtergebnis Erfolgsrechnung</b>		<b>-332'916.14</b>	<b>-450'307.00</b>	<b>82'535.40</b>















B-ECONOMY

**P.P.**  
CH-8363  
Bichelsee

**DIE POST** 